



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2272

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד החינוך	התקבל בוועדת הפטור 03.10.2022	תאריך דיון 15.11.2022
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
שירותי סליקה פנסיוניים ומוקד לטיפול בפניות אודות עובדי הוראה אישור התקשרות בעניינים פנסיוניים		3(29)	14.09.2022	8000796737

חברי ועדה נוכחים עמוס שקדי עמיהוד שמלצר יונתן רוניק	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
---	--	--

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

הבקשה מאושרת לשנה כאשר במהלך תקופה זו תוקם ועדת היגוי בחטיבת שכר תנאי שירות וגמלאות באגף החשב הכללי אשר תבדוק בשיתוף עם משרד החינוך לעומק ההיתכנות לצאת למכרז בהקדם.

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
יוניק תעשיות תוכנה בע"מ	511388431		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2023	01.01.2023	31.12.2025	31.12.2023	23,170,212	7,723,404	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור שלי: החשב הכללי

דיון ונימוקים

1. משרד החינוך (להלן - המשרד) מבקש התקשרות המשך עם חברת יוניק תעשיות תוכנה בע"מ (להלן - החברה) לטובת שירותי סליקה פנסיוניים ומוקד לטיפול בפניות אודות עובדי הוראה (להלן - עו"ה) בעניינים פנסיוניים.

2. המשרד התקשר עם החברה לצורך הפעלת שירותי חילול שכר עובדי ההוראה במשרד החינוך מכוח מכרז פומבי (מס' 100/2007), עבור התקופה שמיום 01.01.2010 ועד ליום 31.12.2016, עם אופציה להארכת התקשרות במספר שנים נוספות (אופציה של 6 שנים, בכל פעם מקסימום שנתיים), בהיקף מצטבר של כ-80,000,000 ש"ח כולל מע"מ.
3. שלב מימוש האופציות עתיד להסתיים בתאריך 31.12.2022, זאת לאחר שמומשה זכות ברירה עבור שנתיים אחרונות מתוך השש, בסכום כולל של 37,558,092 ש"ח כולל מע"מ.
4. ועדת הפטור מיום 25.05.2016 אישרה את הרחבת ההתקשרות עם החברה למתן שירותי סליקה פנסיוניים, על מנת שיוכל המשרד לקיים את תנאי התקנות החדשות שפרסם באותה העת אגף הפיקוח על שוק ההון, עבור התקופה שמיום 24.05.2016 ועד ליום 31.12.2016, לפי תקנה 3(29) לתח"מ.
5. לדברי המשרד ההתקשרות עם ספק יחיד נבעה מהטעמים הבאים:
- 5.1. בסיסי הידע הנדרשים לביצוע שירותי הסליקה מצויים בידי החברה כמי שמכוח המכרז לשירותי חילול השכר אחראית באופן מלא ובלעדי על הנושא מקצה לקצה.
 - 5.2. משיקולי צנעת הפרט המשרד רואה חשיבות בצמצום מספר הגורמים המעורבים בתהליך הנפקת והעברת המשכורות והניכויים השונים של עובדי ההוראה.
 6. מעת לעת, אישרה ועדת הפטור המרכזית את הארכת ההתקשרות עם החברה לצורך מתן שירותי הסליקה הפנסיוניים לצד מערך חילול השכר לעו"ה, עבור התקופה שמיום 01.01.2017 ועד ליום 31.12.2022, לפי תקנה 3(29) לתח"מ.
 7. בחודש אוגוסט 2014 פרסם אגף הפיקוח על שוק ההון תקנות חדשות אשר מחייבות מעסיקים לוודא כי כספי הגמל של עובדיו מגיעים לקופות הרשומות על שמו במועד הפרשה. תקנות אלו נכנסו לתוקפן ביום 01.01.2016, ומחייבות כל מעסיק במשך לבצע את האמור.
 8. על מנת לעמוד בתקנות החדשות, נדרש המשרד להעמיד מערך לקבלת היוזן חוזר מהקופות על ביצוע תקין של כספי הפרשה השונים של עובדי ההוראה (האם הגיעו לייעדם, במלואם ובמועד הנדרש), עניין אשר דורש הקמה של ממשק חדש בין הקופות למשרד, וכן מרכז תפעולי אשר יטפל בשגויים. לאור ריבוי העובדים, הטיפול בנושא הינו מורכב ומביא לעיסוק באלפי הודעות שגיאה בכל חודש. פירוט מדויק יותר בדבר השירותים הנדרשים מופיע במכתבה של הגב' תמר כהן, מנהלת תחום בכיר שכר עובדי הוראה במשרד החינוך.
 9. במהלך שנת 2020, בחן המשרד את החלופות הקיימות בשוק לאספקת שירותי הסליקה הפנסיוניים לארגונים המעסיקים עובדים בהיקפים דומים לזה של המשרד. לאחר בחינת הנושא, מצא המשרד אספקת שירותי הסליקה הפנסיונית לצד שירותי חילול השכר, על ידי אותו הספק, מהווה יתרון משמעותי.
 10. לאור האמור, החליט המשרד כי יותנע הליך מכרזי מאוחד עבור שירותי חילול השכר ושירותי הסליקה הפנסיונית יחד. אולם, החלטה זו נתקבלה כשברקע מתבצעת כתיבת חוקת השכר החדשה של עובדי ההוראה במשרד החינוך, ועל כן, לטענת היחידה המקצועית במשרד, אין טעם להתניע הליך מכרזי אשר מתבסס על חוקת שכר שאינה עדכנית, וראוי להמתין על לסיום כתיבת חוקת השכר ופרסומה (הליך שעתידי להתפרש על כ-3 שנים, לטענת המשרד).
 11. המשרד טוען, כי בשנת 2021 התקשר עם משרד רו"ח "Deloitte" (להלן - **רו"ח**) לשם כתיבת חוקת השכר. בהתאם לאבני הדרך שהציג רו"ח, ההערכה היא שפרויקט זה יארך כשנתיים וחצי, כך שתיעוד חוקת השכר עתיד להסתיים בחודש דצמבר 2024. עוד צוין, כי כתיבת המכרז, פרסומו ובחירת זוכה תארך כשנה נוספת. משכך, מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות האמורה עד לסוף שנת 2025.
 12. עוד נמסר כי הליך מכרזי מורכב שכזה, אשר מפריד את מערך הסליקה הפנסיונית ממערך חילול השכר, ודורש כאמור היערכות עמוקה מצד המשרד, עשוי להסתיים רק בעוד כשנתיים, כשהשירות לא יהיה רלוונטי עוד לאור עדכון חוקת השכר. על כן, מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות עם החברה בתקופה נוספת, עד להבשלת התהליכים שיאפשרו להתניע הליך מכרזי רלוונטי אשר מותאם לחוקת השכר המעודכנת. מחשבות המשרד נמסרו לוחות הזמנים להשלמת התהליך כדלקמן:
- 12.1. אישור הכנת מכרז בוועדת רכישות - ינואר 2023
 - 12.2. דיונים בטיוטת המכרז בוועדת רכישות - דצמבר 2023
 - 12.3. אישור פרסום המכרז בוועדת רכישות - פברואר 2024
 - 12.4. תאריך פרסום המכרז - דצמבר 2024
 - 12.5. תאריך בדיקת הצעות בוועדת המשנה - פברואר 2025
 - 12.6. אישור המלצות וועדת המשנה בוועדת רכישות - מרץ 2025
 - 12.7. חפיפה עם הספק החדש - אפריל 2025
 - 12.8. תאריך תחילת עבודה עם הספק החדש - ינואר 2026
13. המשרד הבהיר כי בכוונתו לעבוד ולפעול מול ועדת המכרזים במקביל לכתיבת חוקת השכר. ככל שיהיו אילוצים לאור משימות הקשורות זו בזו, ייאלצו לעדכן את לוח הזמנים בהתאם.
14. בחוות דעת של חטיבת השכר בחשב הכללי מיום 19.09.2022 צוין כי מבדיקה שקיימה חטיבת השכר, כיום קיימות שתי חברות

חילול שכר – "מל"מ שכר בע"מ" (להלן – מל"מ) ו"חילן בע"מ" (להלן – חילן) אשר מבצעות חילול שכר לכ- 70,000 עו"ה. לדבריהם, יש בידיהן את הכללים לגבי תוספת בגין גמולי תפקידים וכן את הכללים לפיהם משולם השכר של עובדי ההוראה. כמו כן, חובת השכר הקיימת אצל החברות מל"מ וחילן אינה שלמה במלואה, אך רובה המוחלט של החוקה קיימת אצל שתיהן. במענה לטענת משרד החינוך, לפיה קיים סיכון שלא תהיה המשכיות לטיפול בשגויים במעבר מספק לספק, מציין מר שלומי קן דרור, מנהל תחום בכיר שכר ותנאי שירות, כי חברות הסליקה מחויבות לממשק דיווח אחיד עם מבנה קבצים זהה. על כל אלו, ממליצה חטיבת השכר לאשר פטור ממכרז לחברה האמורה לשנה אחת בלבד, זאת לעניין שתי הבקשות שהוגשו על ידי המשרד, בכפוף להקמת ועדת היגוי בחטיבת שכר תנאי שירות וגמלאות באגף החשב הכללי במשרד האוצר, אשר תבדוק בשיתוף עם משרד החינוך לעומק את ההיתכנות לצאת למכרז בהקדם.

15. לאחר פרסום דבר כוונה להתקשרות כנדרש בתקנה 3א(א) בתח"מ, ולאחר שלא התקבלו השגות, המשרד מבקש לאשר את הרחבת ההתקשרות עם החברה כספק יחיד בהסתמך על הנסיבות שפורטו לעיל.

16. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית לכן הוועדה רואה לנכון לאשר התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.

17. גב' נועה ביטמן, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך עבור התקופה שמיום 01.01.2023, ועד ליום 31.12.2023 בהיקף של 23,170,212 ש"ח כולל מע"מ, תוך הקמת ועדת ההיגוי כפי שהוגדרה בסעיף 12 לעיל. כמו כן, חטיבת השכר האחראית על תפעול מערך השכר של הממשלה, יישום ובקרת הסכמי השכר ותנאי השירות בשירות המדינה, היא שתפרסם ותנהל את המכרז המאוחד.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור בתנאים	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	יש לפעול בהתאם לסעיף 17 לפרוטוקול וועדת הפטור.

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000006697 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.

הערות:

יש לפעול בהתאם לסעיף 17 לפרוטוקול וועדת הפטור.